

**УТВЕРЖДАЮ**

Председатель  
Контрольно-счетного органа  
Волоколамского городского округа  
Московской области

 Л.Н. Зубарева  
« 14 » февраля 2023 г.

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия**

**«Проверка расходов Волоколамского городского округа за потребленную в 2020-2021 г.г. электрическую энергию линиями наружного освещения, расположенными вдоль автомобильных дорог регионального значения Московской области, закрепленными на праве оперативного управления за государственным бюджетным учреждением Московской области «Мосавтодор»**

**1. Основание для проведения мероприятия:** Положение о Контрольно-счетном органе Волоколамского городского округа Московской области<sup>1</sup>, утвержденное решением Совета депутатов Волоколамского городского округа Московской области от 30.01.2020 № 10-67, пункт 1.2 Плана работы КСО на 2023 год, утвержденного распоряжением председателя КСО от 30.12.2022 № 58-22, распоряжение председателя КСО от 21.12.2022 № 50-22.

**2. Предмет контрольного мероприятия:** процессы, связанные с использованием средств бюджета Волоколамского городского округа Московской области на оплату электроэнергии и содержание линий наружного освещения, расположенных вдоль автомобильных дорог регионального значения Московской области в 2020-2021 годах.

**3. Объекты контрольного мероприятия:** Администрация Волоколамского городского округа Московской области (ИНН 5004003890)<sup>2</sup>.

**4. Проверяемый период деятельности:** 2020-2021 годы.

**5. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 30.12.2022 по 02.02.2023 года.

**6. Цели контрольного мероприятия:**

**Цель 1. Проверка расходов Администрации на оплату электроэнергии и содержание линий наружного освещения, расположенных вдоль автомобильных дорог регионального значения Московской области в 2020-2021 годах.**

Вопросы:

1) Оценка законности и эффективности использования бюджетных средств Волоколамского городского округа на оплату электроэнергии и содержание линий наружного освещения, расположенных вдоль автомобильных дорог регионального значения Московской области в 2020-2021 годах.

**Цель 2. Проверка передачи линий наружного освещения, расположенных вдоль автомобильных дорог регионального значения Московской области, в собственность Московской области.**

Вопросы:

1) проверка статуса линий наружного освещения, расположенных вдоль автомобильных дорог регионального значения Московской области в 2020-2021 годах.

<sup>1</sup> далее - КСО

<sup>2</sup> далее – Администрация

2) отчуждение муниципального имущества (линий наружного освещения, расположенных вдоль автомобильных дорог регионального значения Московской области) в государственную собственность Московской области в 2020-2021 годах.

**7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

Объем проверенных средств – **68 908,47 тыс. рублей.**

Выявлено нарушений по объектам контрольного мероприятия:

количество нарушений на объектах контрольного мероприятия – **1 единица,**

сумма нарушений на объектах контрольного мероприятия – **8 339,47 тыс. рублей.**

Из них:

Неэффективное использование бюджетных средств при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – оплата выполненных работ, оказанных услуг, поставленных товаров, не соответствующих полномочиям, функциям и задачам органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления – **8 339,47 тыс. рублей;**

Объем выявленных нарушений, имеющих денежное выражение и подлежащих возмещению в бюджет – **0,0 тыс. рублей.**

Объем выявленных нарушений, имеющих денежное выражение и не подлежащих возмещению в бюджет – **8 339,47 тыс. рублей.**

Количество выявленных нарушений, имеющих денежное выражение в соответствии с пунктом 04.56 Классификатора нарушений, п. 4.5 Перечня типовых примеров (фактов) неэффективного использования ресурсов – **1 единица.**

**7.1. По цели 1. Проверка расходов Администрации на оплату электроэнергии и содержание линий наружного освещения, расположенных вдоль автомобильных дорог регионального значения Московской области в 2020-2021 годах.**

7.1.1. Оценка законности и эффективности использования бюджетных средств Волоколамского городского округа на оплату электроэнергии и содержание линий наружного освещения, расположенных вдоль автомобильных дорог регионального значения Московской области в 2020-2021 годах показала следующее.

Поставка электроэнергии на линии наружного освещения Волоколамского городского округа осуществлялась в 2020-2021 годах на основании муниципальных контрактов, заключаемых Администрацией с АО «Мосэнергосбыт».

Согласно адресам поставки электроэнергии в муниципальные контракты включены линии наружного освещения, расположенные, в том числе, в полосе отвода региональных автомобильных дорог. Это связано с тем, что поставка электроэнергии идет на ТП, от которых идет разводка линий наружного освещения на дворовые территории, общественные пространства, автомобильные дороги местного значения, автомобильные дороги регионального значения.

Приборы учета на линиях наружного освещения, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог регионального значения, не установлены, в связи с чем Администрация за счет средств бюджета Волоколамского городского округа оплачивает поставку электроэнергии за объекты, не находящиеся в собственности муниципального образования.

По переданным в собственность Московской области светильникам в количестве 544 штуки (территория г. Волоколамска) ГБУ МО «Мосавтодор» за 2020, 2021 г.г. компенсировало Администрации затраты за фактически потребленную электрическую энергию, размер стоимости компенсации затрат определялся исходя из количества кВт, фактической стоимости за 1 кВт/ч и часов горения светильников в соответствии с графиком включения и

отключения освещения на территории Волоколамского городского округа. Размер компенсации за 2020 год составил 3 483,25 тыс. руб., перечисление компенсации подтверждается платежным поручением от 20.12.2021 № 32601, размер компенсации за 2021 год составил 3 691,53 тыс. руб., перечисление компенсации подтверждается платежным поручением от 03.03.2022 № 3514.

По остальным муниципальным контрактам возмещение не производилось.

В ходе контрольного мероприятия КСО запрошена информация в территориальных отделах Администрации о количестве светильников, расположенных в полосе отвода региональных автомобильных дорог Московской области.

На основании полученных ответов территориальных отделов Администрации КСО проведен выборочный расчет стоимости электроэнергии, затраченной светильниками, расположенными в полосе отвода региональных автомобильных дорог Московской области за 2020, 2021 г.г.

Также в ходе проведенного осмотра в рамках контрольного мероприятия выявлены 10 светильников на территории г. Волоколамска, расположенных вдоль автомобильной дороги регионального значения Московской области, которые не переданы Администрацией в собственность Московской области и за которые Администрация оплачивает из бюджета Волоколамского городского округа затраты за потребленную электроэнергию. Компенсация по соглашению по вышеуказанным светильникам ГБУ МО «Мосавтодор» не производилась.

Линии наружного освещения участков автомобильных дорог имеют единственное предназначение – освещать автомобильную дорогу в целях безопасности дорожного движения. В соответствии со ст. 135 Гражданского кодекса Российской Федерации вещь, предназначенная для обслуживания другой, главной вещи и связанная с ней общим назначением (принадлежность), следует судьбе главной вещи (то есть автомобильной дороге).

Следовательно, все линии наружного освещения, находящиеся на и освещающие региональные автомобильные дороги Московской области, которые закреплены на праве оперативного управления за ГБУ МО «Мосавтодор», так же закреплены на праве оперативного управления за ГБУ МО «Мосавтодор».

Согласно Приказу Минтранса России от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» в состав работ по содержанию автомобильных работ входят, в том числе поддержание в чистоте и порядке линий электроосвещения (включая автономные системы освещения) дорог, мостов, путепроводов, тоннелей, транспортных развязок, паромных переправ и других дорожных сооружений; обслуживание систем контроля и управления линиями электроосвещения; замена вышедших из строя ламп и светильников, проводов, кабелей, автоматических выключателей, трансформаторов и других элементов электроосвещения, техническое обслуживание трансформаторов, плата за расход электроэнергии на освещение, системы вентиляции, светофорные объекты, информационные щиты и указатели, метеостанции, видеосистемы, счетчики учета интенсивности движения и иные подобные объекты; проведение испытаний линий электроосвещения.

На основании этого, ГБУ МО «Мосавтодор» ответственное за содержание автомобильных региональных дорог Московской области, закрепленных на праве оперативного управления, в том числе ответственный за замену вышедших из строя ламп и светильников, плату за расход электроэнергии на освещение и другое.

Расходование бюджетных средств на содержание (использование) имущества, не принадлежащего муниципальному образованию на вещном или обязательственном праве, противоречит полномочиям городского округа, установленным ст. 16 Федерального закона от

06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» и является нарушением бюджетного законодательства.

Таким образом, по результатам контрольного мероприятия выявлено нарушение Администрацией ст.34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, выраженное в неэффективном использовании бюджетных средств в ходе исполнения бюджета Волоколамского городского округа в 2020-2021 годах на сумму 8 339,47 тыс. руб., из них в 2020 г. – 4 024,41 тыс. руб., в 2021 г. – 4 315,06 тыс. руб.

## **7.2. По Цели 2. Проверка передачи линий наружного освещения, расположенных вдоль автомобильных дорог регионального значения Московской области, в собственность Московской области.**

7.2.1. Проверка статуса линий наружного освещения, расположенных вдоль автомобильных дорог регионального значения Московской области в 2020-2021 годах показала следующее.

При проверке статуса линий наружного освещения, расположенных вдоль автомобильных дорог регионального значения Московской области, направлен запрос в Комитет по управлению имуществом Администрации от 21.12.2022 № 104-01-090Исх-539 о предоставлении реестра имущества (участков ЛНО), находящихся в муниципальной собственности и расположенных вдоль автомобильных дорог регионального значения Московской области в 2020-2021 годах. Письмом от 27.12.2022 № 104Исх-10091 Комитет по управлению имуществом Администрации сообщил, что в реестре муниципального имущества Волоколамского городского округа вышеуказанное имущество не значится.

По информации, представленной территориальными отделами Администрации в рамках контрольного мероприятия на территории Волоколамского городского округа расположено порядка 635 светильников в полосе отвода региональных автомобильных дорог.

Контрольным мероприятием установлено, что Администрацией не проведена работа по осуществлению передачи в собственность Московской области объектов электросетевого хозяйства (светильников), расположенных в полосе отвода региональных дорог, с последующим закреплением на праве оперативного управления за ГБУ МО «Мосавтодор», не обследованы передаваемые объекты имущества, не определен его пообъектовый состав, тем самым бездействие Администрации привело к неэффективному использованию бюджетных средств.

7.2.2. Проверка отчуждения муниципального имущества (линий наружного освещения, расположенных вдоль автомобильных дорог регионального значения Московской области) в государственную собственность Московской области в 2020-2021 годах показала следующее.

Письмом от 05.10.2018 № 21Исх-13976 Министерства транспорта и дорожной инфраструктуры Московской области во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Московской области Трескова И.Б. от 10.12.2018 о необходимости осуществить передачу из муниципальной собственности в собственность Московской области объектов электросетевого хозяйства (линий уличного освещения), расположенных в полосе отвода региональных автомобильных дорог, с последующим закреплением на праве оперативного управления за ГБУ МО «Мосавтодор», главам муниципальных образований Московской области дано поручение подготовить пакет документов, необходимых для передачи из муниципальной собственности в собственность Московской области вышеуказанных объектов.

Вышеуказанное поручение исполнено только городским поселением Волоколамск Волоколамского муниципального района, по остальным поселениям работа по передаче объектов не проведена.

На основании распоряжения Правительства Московской области от 04.02.2019 № 63-РП «О передаче (приеме) в собственность Московской области имущества городского поселения Волоколамск Волоколамского муниципального района Московской области» из собственности городского поселения Волоколамск Волоколамского муниципального района Московской области в собственность Московской области переданы 11 (одиннадцать) объектов движимого имущества – линий наружного освещения (далее - ЛНО), расположенные в полосе отвода автомобильных дорог регионального значения (передаточный акт от 27.02.2019 № 63-РП-ОР).

На основании Распоряжения Министерства имущественных отношений Московской области от 23.04.2019 № 15ВР-627 вышеуказанные объекты закреплены на праве оперативного управления за ГБУ МО «Мосавтодор».

На момент проведения контрольного мероприятия никаких юридически значимых действий со стороны Администрации по передаче из муниципальной собственности в собственность Московской области объектов электросетевого хозяйства (линий уличного освещения), расположенных в полосе отвода региональных автомобильных дорог, с последующим закреплением на праве оперативного управления за ГБУ МО «Мосавтодор», на территориях с. Спасс (бывшее Спасское сельское поселение), с. Теряево (бывшее Теряевское сельское поселение), п. Чисмена (бывшее Чисменское сельское поселение), д. Кашино (бывшее Кашинское сельское поселение), с. Ярополец (бывшее Ярополецкое сельское поселение), с. Осташево (бывшее Осташевское сельское поселение), п. Сычево (бывшее городское поселение Сычево) не проводилось, что привело к неэффективному использованию средств бюджета Волоколамского городского округа.

**8. Возражения или замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия в установленный срок не представлены**

**9. Выводы:**

1. В нарушение ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации Администрацией допущено неэффективное использование бюджетных средств в ходе исполнения бюджета Волоколамского городского округа на сумму 8 339,47 тыс. руб., из них в 2020 г. – 4 024,41 тыс. руб., в 2021 г. – 4 315,06 тыс. рублей.

2. Администрацией не проведена работа по выявлению всех объектов электросетевого хозяйства, расположенных в полосе отвода региональных автомобильных дорог Московской области на территории Волоколамского городского округа, не определен их статус.

**10. Предложения (рекомендации):**

1) Внести главе Волоколамского городского округа представление по результатам контрольного мероприятия.

2) Направить информацию о результатах контрольного мероприятия в Совет депутатов Волоколамского городского округа и в Волоколамскую городскую прокуратуру.

**Приложение:** 1. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Московской области, Волоколамского городского округа (муниципального района), выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия на 1 л.

Инспектор  
Контрольно-счетного органа  
Волоколамского городского округа



Е.М. Цветкова